



Maradan| © HEG

Haute Ecole de Gestion - Genève

## Analyse et évaluation des politiques publiques

Choix d'école, C101, 12h15 – 14h00

**David Maradan**

Chargé de cours HEG-Genève, UNIGE et UNIFR  
Dir. Ecosys SA Geneva

### Organisation

**2 \* 45 minutes par semaine, C101**

**Environ 13 à 14 cours**

**Intervenants extérieurs (4-5 fois)**

#### **Objectifs :**

Connaissance des politiques publiques et des outils permettant de les analyser et contrôler

Lien avec principes / outils dans le secteur privé

**Evaluation** : test + TP + 1 présentation + participation

1. Qu'est-ce que l'Etat? secteur public?

2. Quelles ont les raisons de l'existence de l'Etat?

### **Définition de l'Etat**

**Etat = du latin status et de stare : être debout ou se tenir debout**

**→ une manière d'être des hommes en société**

→ nombreuses confusions : autorité, pouvoir, collectivité, administration, royaume, nation, empire, souverain, cité, principauté, peuple, roi, prince...

→ l'Etat désigne la personne morale de droit public qui, sur le plan juridique, représente une collectivité, un peuple ou une nation, à l'intérieur d'un territoire déterminé sur lequel elle exerce le pouvoir suprême, la **souveraineté**.

Par extension, l'Etat désigne l'ensemble des institutions et des services qui permettent de gouverner et d'administrer un pays : ministères, directions, préfectures, délégations, administrations

4

## Origines de l'Etat

Pourquoi l'Etat existe ?

		Samuel	
		Echanger avec Max	Voler Max
Max	Echanger avec Samuel	M10, S10	M6, S12
	Voler Samuel	M12, S6	M8, S8

En anarchie, le comportement d'un individu rationnel cherchant à maximiser son bien-être n'est pas compatible avec la maximisation du bien-être de la société.

Cette justification est-elle suffisante...

5

## Origines de l'Etat

### Conception de l'Etat

**Etat de nature** (Hobbes, 1651): conflits permanents, le bien-être collectif est affecté car des ressources sont dévolues à l'agression et à la défense.

Etat : individus renonce la violence par l'acceptation d'un « contrat social » (Rousseau. 1762)

ETAT : Protéger les individus contre la violence

Autres tâches publiques ? Fonctions économiques et sociales ?

## **Définition du secteur public**

- **Le secteur public est constitué de toutes les organisations régies par un mode de décision (politique) collectif**
- **Il s'oppose au mode de décision marchand qui régit le secteur privé**

## **Le secteur public inclut:**

- 1 Les administrations publiques
- 2 Les organisations de sécurité sociale.  
Pour déterminer si un système d'assurance doit être rangé dans le secteur public, il faut examiner s'il existe :
  - une obligation d'assurer
  - une obligation de s'assurer
  - *une absence de modulation des cotisations*

## Le secteur public inclut:

### 3 Les entreprises publiques

De ce point de vue, il faut distinguer deux types d'entreprises :

- Entreprises de droit privé dont le capital est en mains de l'Etat. Elles sont assimilables à des entreprises privées si elles produisent des biens privés écoulés sur un marché
- *Entreprises produisant des biens et des services collectifs* dont le capital est détenu par l'Etat. Elles font partie du secteur public car l'Etat leur impose de prendre en considération d'autres objectifs que ceux de la rentabilité (redistribution, développement régional, respect de certaines normes))

## Définition générique du secteur public

Limites publiques-privées sont floues, multitude de critères :

Juridique, Financier, Type de bien produit

### Critère retenu: le mode de prise de décision

Secteur public = organismes et établissements où prévaut un mode de décision collectif ou politique

#### Privé / marché

Décentralisé  
Décision individuelles et indépendantes  
Equilibre



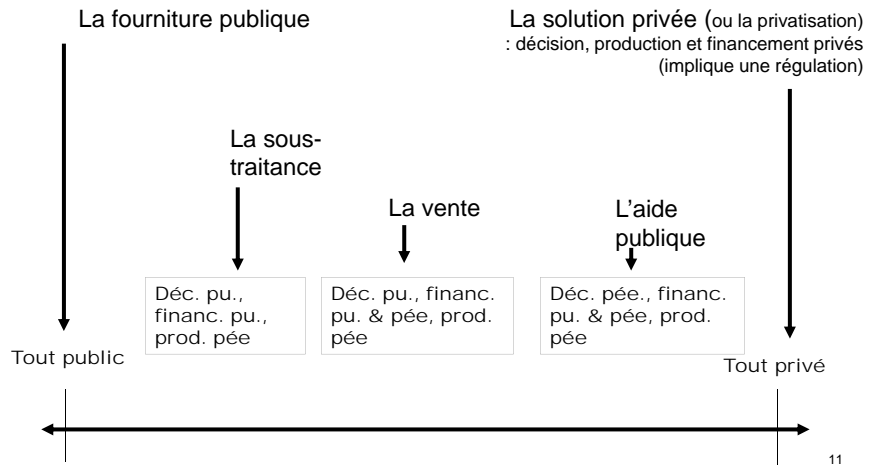
#### Public

Centralisé  
Demande = citoyens  
Absence de prix  
Equilibre imprécis

## Application - secteur public

Critères :

1. Mode de prise de décision: qui décide ? Comment ?
2. Financement : qui payent ? sur quelles bases?
3. Production / réalisation : qui produit? avec quel statut?



## Application - secteur public

### Cas pratique 1

Sur la base des critères pertinents (financement, production-réalisation, prise de décision), exposez l'évolution de la poste suisse.


1. Qu'est-ce que l'Etat? Le secteur public?
2. Quelles ont les raisons de l'existence de l'Etat?
3. Que doit-il faire ? Quelles sont ses tâches ?
4. Qu'est-ce qu'une politique publique?

## Politique publique

Domaines d'actions:  
classement par importance du coût net

	Total des charges nettes (en <i>mios de CHF</i> )
Formation (2)	1'683.8
Sécurité sociale (5)	1'386.9
Santé (4)	1'110.7
Administration générale (0)	514.2
Ordre et sécurité publique, défense (1)	365.2
Trafic (6)	214.9
Culture, sports, loisirs et églises (3)	49.7
Protection de l'environnement et aménagement du territoire (7)	21.4
Economie (8)	19.3
Finances et Impôts (9)	-5'320.0

14

**Les 10 politiques publiques présentant  
les coûts nets les plus élevés**  
*(hors prestations de moyens)*

<b>Politique publique</b>	<b>Coût net (millions de francs)</b>
Hôpitaux, homes médicalisés	<b>933,3</b>
Hautes écoles	<b>503,5</b>
Personnes âgées	<b>344,2</b>
Enseignement primaire	<b>330,9</b>
Handicap	<b>312,2</b>
Aide sociale et asile	<b>292,5</b>
Enseignement secondaire obligatoire	<b>258,0</b>
Sécurité publique	<b>227,6</b>
Maladie et accident	<b>185,6</b>
Formation post-obligatoire générale	<b>181,9</b>
<b>TOTAL</b>	<b>3569,7</b>

15

## **Politique économique**

**Ensemble des choix économiques de l'Etat (// consommateurs, producteurs, épargnants, etc.)**

**Moyens avec lesquels les gouvernements opèrent des choix économiques pour orienter l'activité des agents dans une direction jugée souhaitable**

**Manipulation délibérée de certains moyens mise en oeuvre pour atteindre certaines fins (Titenberg)**

**Décisions d'ordre économique de l'Etat (Deiss)**

16

## **Etudes des politiques économiques**

**2 caractéristiques de l'Etat:**

- **Pouvoir de contrainte**
- **Appartenance obligatoire**

**Débat sur les politiques économiques sont de 2 ordres:**

**Faut-il intervenir ?**

**Comment?**

→ *Subventionnement des études*

17

## **Types de politiques économiques**

→ **Politiques de structure : long terme**

- **Institutionnelles : choix du système éco, droits de propriétés, principes de fonctionnement de l'éco.**

- **Structurelles : infrastructures, composante de l'économie**

→ **Politiques conjoncturelle : court terme**

→ **Politiques de répartition**

18

## Tâches de l'Etat

LES FAITS, ce que l'on observe

Fourniture de prestations « collectives » ou « publiques » à la collectivité.

Interventions sur le fonctionnement de l'économie de marché (régulation) par des mesures réglementaires et/ou financières.

LA THEORIE (Musgrave, 1959), catégorisation des interventions de l'Etat

3 fonctions de l'Etat // 3 domaines de l'analyse économique du rôle de l'Etat

Allouer optimalement  
les ressources pour  
maximiser le bien-être

Distribuer équitablement  
le bien-être entre les  
individus, les régions et  
les générations

Stabiliser les  
fluctuations de la  
croissance  
économique

Interdépendance entre ces 3 fonctions