

# MANAGEMENT ET FINANCES PUBLICS

Mineure HEG – Genève

Partie : finances publique / économie publique

Enseignement dispensé par:

**David Maradan, Chargé de cours**

## Quelle est votre opinion ?

L'Etat est inefficace...

Pas d'accord						D'accord		
								Sans avis

Quelle est la différence entre un fonctionnaire et un chômeur ?  
- Le chômeur a déjà travaillé.

Quelle est la différence entre un fonctionnaire et un paquet de lessive ?  
- Un paquet de lessive contient toujours au moins trois agents actifs.

## Quelle est votre opinion ?

L'Etat est ne devrait pas s'endetter

Pas d'accord				D'accord			
							Sans avis

	2004	2005	2006	2007
Administration publique en millions de francs	246'371	244'003	231'272	222'754
Confédération <sup>3,4</sup>	126'740	130'377	123'602	120'843
Cantons	72'503	65'389	62'739	58'428
Communes <sup>2</sup>	47'128	48'237	44'931	43'483
Par habitant, en francs aux prix courants	33'052	32'528	30'601	29'238
En % du produit intérieur brut	54.6	52.7	47.5	43.7

Economie publique | Maradan

3

## Quelle est votre opinion ?

On paye trop d'impôt...

Pas d'accord				D'accord			
							Sans avis

GENEVE = 430'000 habitants

Total des impôts (cantonaux à l'exception de l'impôt fédéral) - personnes physiques à GENEVE = 3,359 milliards (sans l'impôt sur la fortune et de l'impôt à la source).

Montant moyen d'impôts perçus = CHF 7'800.- par personne.

Un couple avec deux enfants (soit quatre personnes) devrait donc s'acquitter de CHF 31'200.- d'impôts à GENEVE pour être dans la moyenne.  
= un revenu brut d'environ CHF 180'000.-

Economie publique | Maradan

4

## Quelle est votre opinion ?

Les services publics devraient être gratuits

Pas d'accord						D'accord		
								Sans avis

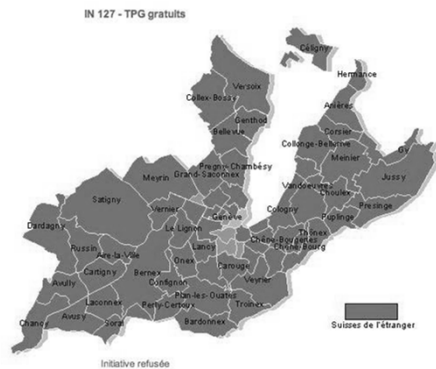
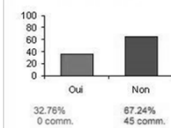
## Quelle est votre opinion ?

Les services publics devraient être gratuits

VOTATION CANTONALE DU 24 FÉVRIER 2008

SYNTHÈSE DES RÉSULTATS

Genève : 100.00 % dépouillé



## Quelle est votre opinion ?

Ce cours est un service public

Pas d'accord						D'accord		
								Sans avis

## Quelle est votre opinion ?

Il faut interdire les 4x4

Pas d'accord						D'accord		
								Sans avis

**Répertoire de « envie d'apprendre »  
Quels sont vos besoins d'apprentissage?**

**Quelle est l'origine de l'Etat ?  
Pourquoi l'Etat existe-t-il?**

Préparez une réponse

# MANAGEMENT ET FINANCES PUBLIQUES

Mineure HEG – Genève

Partie : finances publique / économie publique

Enseignement dispensé par:

**David Maradan, Chargé de cours**

## 2. Origines économiques du secteur public

Pourquoi l'Etat ?

		Samuel	
		Echanger avec Max	Voler Max
Max	Echanger avec Samuel	M10, S10	M6, S12
	Voler Samuel	M12, S6	M8, S8

En anarchie, le comportement d'un individu rationnel cherchant à maximiser son bien-être n'est pas compatible avec la maximisation du bien-être de la société.

Cette justification est-elle suffisante...

## Quelles sont les rôles (fonctions) de l'Etat ?

Par groupe de 3 :

- ◆ **Elaborer une définition de l'Etat ou du secteur public**
- ◆ **Définissez ses rôles ou fonctions économiques**

**Chercher à identifier les besoins d'apprentissage que cet exercice requiert pour vous.**

## Description du secteur public

Le secteur public est constitué essentiellement :

- ◆ **des administrations publiques (gouvernements)**
- ◆ **des organismes de sécurité sociale**
- ◆ **des entreprises et établissements** (de droit public ou privé) qui produisent des biens et services marqués par un caractère collectif et qui sont financés de façon substantielle par l'État

## Définition du secteur public

Définition : permet l'identification, établit des critères de distinctions

### **Critère : le mode de prise de décision.**

Le secteur public est composé des organismes ou établissements dans lesquels prévaut un **mode de décision politique ou collectif**, et cela quel que soit le régime politique.

### **Exemples:**

- vente d'une immeuble appartenant à l'Etat
- vente d'eau, d'électricité, de conversations téléphoniques de la part de l'Etat
- rôles de réglementations

## Deux processus de prises de décision : marchand vs public

### PROCESSUS DU MARCHÉ

Offre et demande décentralisées

Décisions individuelles et indépendantes

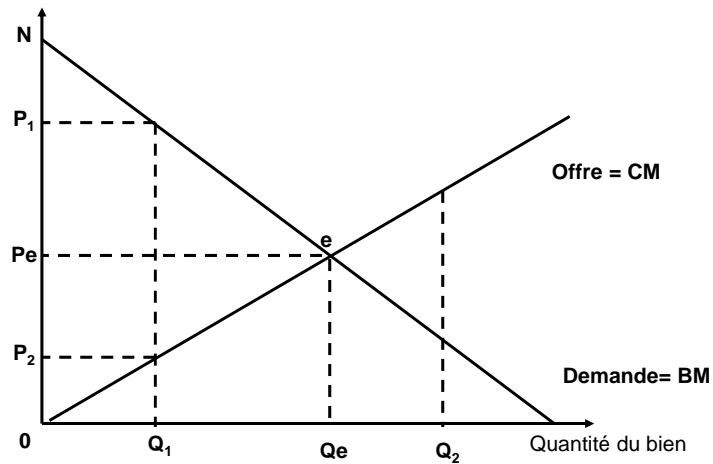
Main invisible:

Prix d'équilibre

Quantité d'équilibre

Dynamique : décisions incessantes et en continues

## Processus de décision marchand



## Deux processus de prises de décision : marchand vs public

### PROCESSUS POLITIQUE

**Demande et offre centralisées**  
Demande = citoyens, législatif  
Offre = exécutif, administration, législatif

**Equilibre politique**

**Prix implicite et mal connu**  
Quantité d'équilibre implicite et mal connue

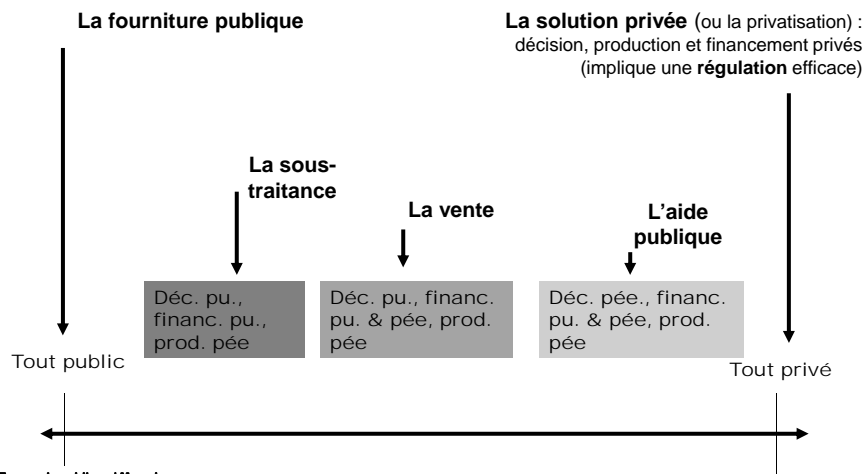
**Adaptation lente, long interval entre 2 décisions**

## Processus de décision public



### Critères :

1. **Mode de prise de décision**: qui décide et comment?
2. **Financement** : qui payent ?
3. **Production / réalisation** : qui produit?



## Fonctions économique de l'Etat

**LA THEORIE** (Musgrave, 1959), catégorisation des interventions de l'Etat

3 fonctions de l'Etat // 3 domaines de l'analyse économique du rôle de l'Etat

**Allouer optimale-  
ment les ressources**  
pour maximiser le  
bien-être

**Distribuer équitablement  
le bien-être** entre les  
individus, les régions et  
les générations

**Stabiliser les  
fluctuations de la  
croissance  
économique**

**Interdépendance entre ces 3 fonctions**

**Exemples?**

Economie publique | Maradan

21

## Problématiques de l'économie publique

- Pourquoi l'Etat existe-t-il? Pour des raisons économiques?  
L'Etat est-il toujours la solution?
- Quel est le rôle de l'Etat ? Que doit-il faire? Quels services doit-il produire?  
Faut-il privatiser les services publics?
- Comment financer l'Etat? Par l'impôt ? Par des « prix publics »? Par un emprunt?
- Qui doit payer les prestations publics? Les utilisateurs? Les plus riches? Les générations futures?
- Quel est l'impact des impôts sur les comportements économiques?
- Pourquoi l'Etat fait-il des déficits? Faut-il diminuer la dette publique?
- L'Etat est-il suffisamment efficace? Est-ce qu'il fonctionne correctement? Liens avec management public

Economie publique | Maradan

22

## Problématiques de l'économie publique - exemples

**Tribune de Genève, 06.09.08**

**David Hiler a gagné! La Suisse fait les yeux doux aux gérants de hedge funds**

Les fonds spéculatifs gagnent des milliards par an; leurs gestionnaires, des millions. Or, cette industrie financière a, pour l'heure, fuit la Suisse, fiscalité oblige. Suite à la lance rompue par le ministre genevois des Finances pour les attirer, Berne abaissera les impôts pour ces financiers.

**Teletext 03.09.2008 | Le canton de Genève annonce un bénéfice 2008 de 550 millions de francs au lieu des 52 mio prévus**

Le grand argentier du canton de Genève peut se frotter les mains: au lieu de l'excédent de recettes de 52 millions inscrit au budget, le porte-monnaie de l'Etat devrait engranger un résultat de l'ordre de 550 millions de francs, soit dix fois plus que prévu! David Hiler a présenté mercredi une version réactualisée des comptes 2008. Comme lors des derniers exercices, les recettes fiscales avaient été assez nettement sous-estimées fin 2007. Dans le budget 2008, l'Etat avait limité sa hausse des dépenses à 1% par rapport à 07, mais avec ces bons chiffres il a décidé de la faire passer à 2%.

**Le Matin 25.07.08 | Genève: hausse des prix de l'électricité acceptée**

Le gouvernement genevois a accepté mercredi la hausse des prix de l'électricité annoncée par les Services industriels de Genève. Les SIG vont augmenter leurs tarifs de 10 à 15% pour les particuliers et de 25 à 30% pour les entreprises.

Economie publique | Maradan

23

## Annexe méthodologique: méthodes descriptive, positives et normatives

**La méthode descriptive:** décrire ce qui est

**La méthode positive:** expliquer ce qui est, théorie, lien de causalité, sans jugement de valeur, objectif

**La méthode normative:** annoncer ce qui devrait être, ce qui est le plus désirable, subjectif

### Exemple

Le taux d'imposition moyen frappant les revenus du travail varie entre 14.2% et 25.9% selon les catégories de contribuables en Suisse en 2003 (OCDE)

L'augmentation du taux d'imposition sur le revenu du travail induit un effet de revenu et un effet de substitution. Leur combinaison peut entraîner selon les préférences de la communauté une augmentation ou une diminution de l'offre de travail (Luc Weber, chapitre VI)

Le gouvernement doit diminuer les impôts (document de l'UDC, septembre 2000)

Economie publique | Maradan

24

## **Résumé de l'introduction**

**1. Le premier rôle de l'Etat consiste à assurer le respect des droits et libertés fondamentaux ainsi que le respect des droits de propriété.**

→ Anarchie est inefficace pour la société (s'appropriation du bien d'autrui est plus efficace individuellement que de le produire soi-même)

**2. Les limites du secteur public sont floues et sont en constante mutation. 3 critères sont proposés afin de définir le « secteur public » : mode de prise de décision, le financement, la production**

**3. Tâches/rôles de l'Etat: allouer optimalement les ressources, redistribuer équitablement le bien-être et stabiliser les fluctuations économiques**

**4. Positionner sa démarche est nécessaire (descriptif, positif, normatif)**