



# **ECONOMIE PUBLIQUE I**

## **Notes de cours**

Enseignement dispensé par:

**David Maradan, Chargé de cours**

## **Organisation du cours (I)**

- **Objectifs et contenu**  
Economie publique : analyse « économique » de l'Etat  
22 chapitres
- **Enseignements**  
2\*45 minutes par semaine, 3 crédits  
Pas de séminaire  
Lectures recommandées
- **Contrôle des connaissances**  
Examen (2h): QCM et questions à développer  
Examen blanc, corrigé en classe

## Organisation du cours (II)

- **Transparents du cours**

Articles, documents mis sur le site :  
<http://dokeos.unige.ch/>

- **Ouvrages**

**Weber (W), *L'Etat, acteur économique***

**Pillet (P), *Economie de l'environnement, Ecologie de l'économie***

**Hillman (H), *Public Finance and Public Policy***

Musgrave, *Public Finance in Theory and Practice*

Varian H.R., *Introduction à la microéconomie*

- **Contact**

[maradan@ecosys.com](mailto:maradan@ecosys.com) ou [david.maradan@unige.ch](mailto:david.maradan@unige.ch)

Assistant : [cyril.pasche@ecopo.unige.ch](mailto:cyril.pasche@ecopo.unige.ch)

## Organisation du cours (II)

- **Inscriptions obligatoires sur**

<http://dokeos.unige.ch/>

- Vous prévenir en cas de changements d'horaires et de salles, d'annulation ou de report d'un cours
- Vous mettre à disposition des informations (conférences sur un sujet lié au cours, un article d'actualité pertinent)
- Vous communiquer des changements organisationnels (examen, etc.).

## Introduction – Contenu du cours

Introduction		
■	Introduction : problématiques de l'économie publique	
■	Notions économiques et sociales de services publics	■ 00-00
■	Notions de services publics et rôle de l'Etat	■ 00-00, ■ 00-00, ■ 000-000
■	Regard : méthodes théoriques, qualitatives et quantitatives	■ 00-00
L'Etat et l'allocation optimale des ressources		
■	Allocation optimale des ressources et levées de recettes	■ 00-00, ■ 00-00
■	Des services publics	■ 00-00, ■ 00-00, ■ 000-000
■	Des externalités et les instruments de gestion de l'investissement	■ 00-00, ■ 00-00

## Introduction – Contenu du cours

L'Etat et la distribution équitable du bien-être		
■	De l'équité de bien-être et de justice	■ 00-00
■	Notions des inégalités et les critères de redistribution	■ 00-000
■	Indicateurs et indices des politiques de redistribution	■ 000-000
L'Etat : son rôle et sa gestion		
■	Le développement de services publics et les externalités des gouvernements	■ 000-000 ■ 000-000
■	Notions économiques de services publics et enjeux de responsabilité publique	■ 000-000 ■ 000-000
■	Notions de l'Etat et engagement public	■ 000-000



## 1. Problématiques de l'économie publique - exemples

**Tribune de Genève, 06.09.08**

**David Hiler a gagné! La Suisse fait les yeux doux aux gérants de hedge funds**

Les fonds spéculatifs gagnent des milliards par an; leurs gestionnaires, des millions. Or, cette industrie financière a, pour l'heure, fuit la Suisse, fiscalité oblige. Suite à la lance rompue par le ministre genevois des Finances pour les attirer, Berne abaissera les impôts pour ces financiers.

**Teletext 03.09.2008 | Le canton de Genève annonce un bénéfice 2008 de 550 millions de francs au lieu des 52 mio prévus**

Le grand argentier du canton de Genève peut se frotter les mains: au lieu de l'excédent de recettes de 52 millions inscrit au budget, le porte-monnaie de l'Etat devrait engranger un résultat de l'ordre de 550 millions de francs, soit dix fois plus que prévu! David Hiler a présenté mercredi une version réactualisée des comptes 2008. Comme lors des derniers exercices, les recettes fiscales avaient été assez nettement sous-estimées fin 2007. Dans le budget 2008, l'Etat avait limité sa hausse des dépenses à 1% par rapport à 07, mais avec ces bons chiffres il a décidé de la faire passer à 2%.

**Le Matin 25.07.08 | Genève: hausse des prix de l'électricité acceptée**

Le gouvernement genevois a accepté mercredi la hausse des prix de l'électricité annoncée par les Services industriels de Genève. Les SIG vont augmenter leurs tarifs de 10 à 15% pour les particuliers et de 25 à 30% pour les entreprises.

Economie publique | Maradan

9

## 1. Problématiques de l'économie publique

Pourquoi l'Etat existe-t-il? Pour des raisons économiques?

L'Etat est-il toujours la solution?

Quel sont les fonctions de l'Etat? Que doit-il faire? Quels services doit-il produire?

Faut-il privatiser les services publics?

Comment financer l'Etat? Par l'impôt? Par des « prix publics »? Par un emprunt?

Qui doit payer les prestations publics? Les utilisateurs? Les plus riches? Les générations futures?

Comment doivent être réparties les richesses ? L'Etat doit-il corriger les résultats du marché à cet égard?

Quel est l'impact des impôts et des subventions sur les comportements économiques?

Pourquoi l'Etat fait-il des déficits? Faut-il diminuer la dette publique? Est-ce qu'un déficit est forcément un mal?

L'Etat est-il suffisamment efficace? Est-ce qu'il fonctionne correctement? Faut-il réformer son organisation ?

Economie publique | Maradan

10

## 2. Origines économiques du secteur public

Pourquoi l'Etat existe ?

		M12, S6	
		M12, S6	M12, S6
	M12, S6	M12, S6	M12, S6
M12, S6	M12, S6	M12, S6	M12, S6

En anarchie, le comportement d'un individu rationnel cherchant à maximiser son bien-être n'est pas compatible avec la maximisation du bien-être de la société.

Cette justification est-elle suffisante...

## 3. Description du secteur public

Le secteur public est constitué essentiellement :

- ◆ **des administrations publiques (gouvernements)**
- ◆ **des organismes de sécurité sociale**
- ◆ **des entreprises et établissements** (de droit public ou privé) qui produisent des biens et services marqués par un caractère collectif et qui sont financés de façon substantielle par l'État

### 3. Définition du secteur public

Définition : permet l'identification, établit des critères de distinctions

**Critère : le mode de prise de décision.**

Le secteur public est composé des organismes ou établissements dans lesquels prévaut un **mode de décision politique ou collectif**, et cela quel que soit le régime politique.

**Exemples:**

- vente d'un immeuble appartenant à l'Etat
- vente d'eau, d'électricité, de conversations téléphoniques de la part de l'Etat
- rôles de réglementations

### 2B. Deux processus de prises de décision

#### PROCESSUS DU MARCHÉ

Offre et demande décentralisées

Décisions individuelles et indépendantes

Main invisible:  
Prix d'équilibre  
Quantité d'équilibre

Dynamique

#### PROCESSUS POLITIQUE

Demande et offre centralisées  
Demande = citoyens, législatif  
Offre = exécutif, administration, législatif

Equilibre politique

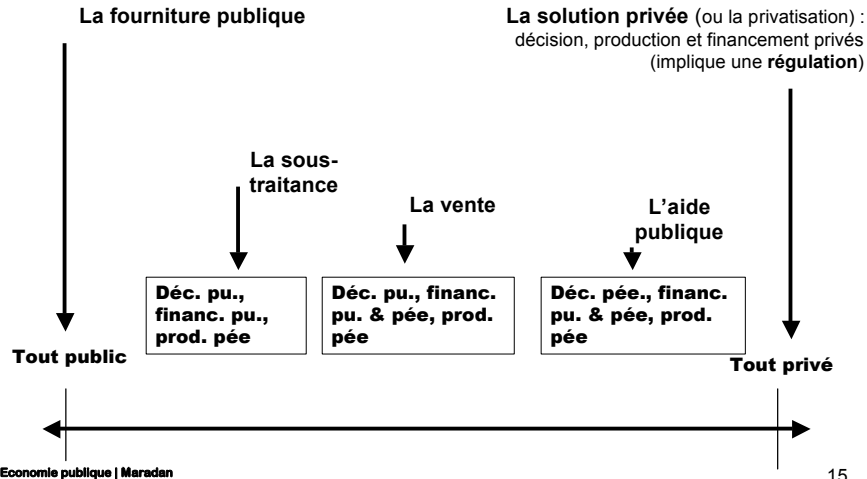
Prix implicite  
Quantité imprécise

Adaptation lente

### 3. Définition du secteur public

Critères :

1. **Mode de prise de décision**: qui décide et comment?
2. **Financement** : qui payent ?
3. **Production / réalisation** : qui produit?



### 3. Rôles de l'Etat

#### LES FAITS, ce que l'on observe

Fourniture de prestations « collectives » ou « publiques » à la collectivité.  
Interventions sur le fonctionnement de l'économie de marché (régulation) par des mesures réglementaires et/ou financières.

#### LA THEORIE (Musgrave, 1959), catégorisation des interventions de l'Etat

3 fonctions de l'Etat // 3 domaines de l'analyse économique du rôle de l'Etat

**Allouer optimale-ment les ressources** pour maximiser le bien-être

**Distribuer équitablement le bien-être** entre les individus, les régions et les générations

**Stabiliser les fluctuations de la croissance économique**

Interdépendance entre ces 3 fonctions

## 4. Rappel méthodologique: méthodes descriptive, positives et normatives

**La méthode descriptive:** décrire ce qui est

**La méthode positive:** expliquer ce qui est, théorie, lien de causalité, sans jugement de valeur, objectif

**La méthode normative:** annoncer ce qui devrait être, ce qui est le plus désirable, subjectif

### Exemple

Le taux d'imposition moyen frappant les revenus du travail varie entre 14.2% et 25.9% selon les catégories de contribuables en Suisse en 2003 (OCDE)

L'augmentation du taux d'imposition sur le revenu du travail induit un effet de revenu et un effet de substitution. Leur combinaison peut entraîner selon les préférences de la communauté une augmentation ou une diminution de l'offre de travail (Luc Weber, chapitre VI)

Le gouvernement doit diminuer les impôts (document de l'UDC, septembre 2000)

## Résumé

**1. Le premier rôle de l'Etat consiste à assurer le respect des droits et libertés fondamentaux ainsi que le respect des droits de propriété.**

→ Anarchie est inefficace pour la société (s'appropriation du bien d'autrui est plus efficace individuellement que de le produire soi-même)

**2. Les limites du secteur public sont floues et sont en constante mutation. 3 critères sont proposés afin de définir le « secteur public » : mode de prise de décision, le financement, la production**

**3. Tâches/rôles de l'Etat: allouer optimalement les ressources, redistribuer équitablement le bien-être et stabiliser les fluctuations économiques**

**4. Positionner sa démarche est nécessaire (descriptif, positif, normatif)**